

UCHWAŁA NR/...../2026
RADY MIEJSKIEJ W ZŁOCIEŃCU

z dnia 2026 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych i zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi jednostek budżetowych Gminy Złocieniec

Na podstawie art. 10a pkt 1 i art. 10b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), Rada Miejska w Złocieniu uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIX/212/2025 Rady Miejskiej w Złocieniu z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych i zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi jednostek budżetowych Gminy Złocieniec (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2025r. poz. 5413) zmienia się § 2, który otrzymuje następujące brzmienie: „§2. W ramach wspólnej obsługi, o której mowa w §1, powierza się jednostce obsługującej:

- 1) prowadzenie gospodarki finansowej jednostek obsługiwanych z wyłączeniem: dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie,
- 2) zapewnienie realizacji zadań głównego księgowego jednostek obsługiwanych,
- 3) prowadzenie w całości obowiązków w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych,
- 4) prowadzenie obsługi płacowej jednostek obsługiwanych,
- 5) prowadzenie obsługi kadrowej jednostek obsługiwanych.”

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Aneta Kuszmar

Uzasadnienie

Przedstawiany Radnym projekt uchwały stanowi doprecyzowanie zadań powierzonych Urzędowi Miejskiemu w Złocięncu zmieniając uchwałę w celu optymalnego „dopasowania” terminologii użytej w przepisach kompetencyjnych ustawy o samorządzie gminnym, do zapisów technicznych zawartych w art. 53 i 54 ustawy o finansach publicznych regulujących zasady działania głównego księgowego w jednostce obsługującej.

W ww. przepisach ustawy o finansach publicznych ustawodawca posługuje się niekonsekwentnie zbiorczym pojęciem „gospodarka finansowa”, do której zalicza się także prowadzenie rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, podczas gdy ustawa o samorządzie gminnym operuje innymi pojęciami (wprost rozróżnia możliwość powierzenia w całości obowiązków w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości, natomiast co do czynności z zakresu gospodarki finansowej nakazuje pozostawić w jednostkach obsługiwanych: „dysponowanie środkami publicznymi oraz zaciąganie zobowiązań, a także sporządzanie i zatwierdzanie planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie” (art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Dotychczas Urząd jako jednostka obsługująca nie wkraczał w ww. kompetencje kierowników jednostek obsługiwanych, lecz zasadne jest jednoznaczne wskazanie w uchwale, że w pozostałym zakresie gospodarka finansowa jednostek obsługiwanych jest Urzędowi powierzona.

Podobnie, porządkując należy wskazać w uchwale wprost, że wraz z powierzeniem ww. zadań jednostce obsługującej, powierzono jej także „zapewnienie realizacji zadań głównego księgowego jednostek obsługiwanych”, co doprowadzi do pełnej zgodności z regulacją art. 54 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W związku z tym, że niniejsza uchwała ma charakter porządkujący i jest wymagana w celu zapewnienia ciągłości jednoznacznej regulacji prawnej, nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej znajduje podstawę w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym przepisy art. 4 tej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zasadą wynikającą z art. 4 ust. 1 tej ustawy jest wejście w życie aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Ustawodawca dopuścił jednak wyjątek od tej zasady, przewidziany właśnie w ww. art. 5 ustawy.

Przyjęcie takiego rozwiązania służy zachowaniu spójności i stabilności lokalnego porządku prawnego oraz umożliwia prawidłowe stosowanie regulacji do stanów faktycznych, które wystąpiły od dnia 1 stycznia 2026r..

Nadanie niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, w szczególności zasady zaufania obywateli do stanowionego prawa oraz zasady ochrony praw nabytych. Uchwała ta w żaden sposób nie pogarsza sytuacji prawnej adresatów uchwały. Przeciwnie, rozwiązanie to ma charakter

porządkujący i zmierza do zapewnienia prawidłowej realizacji zadań gminy oraz pewności prawa.

Sporządziła: