

**UCHWAŁA NR/...../2026
RADY MIEJSKIEJ W ZŁOCIEŃCU**

z dnia 2026 r.

w sprawie opłat za pochowanie zwłok na cmentarzach komunalnych Gminy Złocieniec

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1590), Rada Miejska w Złocienicy uchwala, co następuje:

§1. Ustala się następujące wysokości opłat za pochowanie zwłok na cmentarzach komunalnych Gminy Złocieniec:

1) opłata za pochówek w niżej wskazanym grobie ziemnym (prawo na okres 20 lat od uiszczenia opłaty, przewidzianej za pochowanie zwłok):

a) grób jednomiejscowy:

- zwłoki dziecka do lat 6 – 380,00 zł;

- zwłoki pozostałych osób – 756,00 zł;

b) grób głębinowy dwumiejscowy (w pionie) – 970,00 zł;

c) grób rodzinny dla dwóch trumien umieszczonych obok siebie – 1 190,00 zł;

d) grób rodzinny dla więcej niż dwóch trumien umieszczonych obok siebie głębinowo - 1 620,00 zł;

2) opłata za pochówek w grobie ziemnym i murowanym do złożenia urn pochodzących z kremacji (prawo bezterminowe):

a) grób urnowy do złożenia 1 urny – 756,00 zł;

b) grób urnowy do złożenia 2 urn – 1 100,00 zł;

c) grób urnowy do złożenia więcej niż dwóch urn, nieprzekraczający powierzchni grobu ziemnego pojedynczego – 1 510,00 zł;

3) opłata za pochówek w grobie murowanym jednomiejscowym (prawo na okres 20 lat od uiszczenia opłaty, przewidzianej za pochowanie zwłok) – 756,00 zł;

4) opłata za pochówek w grobie murowanym (prawo bezterminowe):

a) grób murowany głębinowy dwumiejscowy (w pionie) - 2 380,00 zł;

b) grób murowany rodzinny dla dwóch lub więcej trumien umieszczonych obok siebie głębinowo – 3 780,00 zł;

5) opłata za przedłużenie terminu ważności istniejącego grobu po upływie 20-letniego okresu nienaruszalności, na kolejny 20-letni okres:

a) grób ziemny jednomiejscowy:

- zwłoki dziecka do lat 6 – 380,00 zł;

- zwłoki pozostałych osób - 756,00 zł;

b) grób ziemny głębinowy dwumiejscowy (w pionie) – 970,00 zł;

c) grób ziemny rodzinny dla dwóch trumien umieszczonych obok siebie – 1 190,00 zł;

d) grób ziemny rodzinny dla dwóch lub więcej trumien umieszczonych obok siebie głębinowo – 1 620,00 zł;

e) grób murowany jednomiejscowy – 756,00 zł.

§2. Opłat za pochowanie zwłok w grobie ziemnym jednomiejscowym, którego pogrzeb dokonywany jest na zlecenie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocienicy, nie pobiera się.

§3. Traci moc uchwała Nr LVIII/527/2023 Rady Miejskiej w Złocięcu z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie wysokości cen i opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych gminy Złocieniec (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2023 r. poz. 922).

§4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Aneta Kuszmar

UZASADNIENIE

Dotychczas obowiązująca uchwała Nr LVIII/527/2023 Rady Miejskiej w Złocińcu z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie wysokości cen i opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych gminy Złocieniec (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2023 r. poz. 922), podjęta jest na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 dnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679), który zawiera ogólną normę, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, na podstawie której jednostki samorządu postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast zakres opłat związanych z funkcjonowaniem cmentarza reguluje art. 7 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1590).

Zgodnie z argumentacją, którą Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi zawarł w uzasadnieniu do wyroku I SA/Łd 652/25 z dnia 7 stycznia 2026 r., „...art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. zawiera ogólną normę, która pozwala na ustanowienie na jej podstawie opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej i za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Ustawa ta ma jednak zastosowanie o tyle, o ile inna ustawa nie określi zakresu opłat pobieranych na podstawie odrębnych przepisów. Równocześnie w orzecznictwie wskazuje się, że art. 7 u.c.ch.z. reguluje zakres opłat związanych z funkcjonowaniem cmentarza (tak: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 września 2024 r., sygn. akt III OSK 357/23). Gdyby przyjąć, że na podstawie przepisów u.g.k. można ustanawiać inne jeszcze opłaty związane z korzystaniem z cmentarza, to wówczas art. 7 ust. 1-3 u.c.ch.z. byłby zbędny w zakresie, w jakim określa dopuszczalność ustalania opłat za użycie grobu. Teren cmentarza będący obiektem użyteczności publicznej obejmuje przecież w znacznej części tereny zajęte właśnie pod groby. Organ gminy może zatem ustalić tylko te opłaty, które są związane z pochowaniem zwłok, a nie jakiegokolwiek opłaty związane z prowadzeniem cmentarza (tak: Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku: z 7 grudnia 2011 r., sygn. akt II GSK 1022/10; z 28 maja 2024 r., sygn. akt III OSK 2032/23).

Dalej Sąd podkreśla, że „...w art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach ustawodawca dopuścił możliwość pobierania opłat dotyczących korzystania z cmentarzy komunalnych (gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej) wyłącznie w postaci opłat za pochowanie zwłok oraz odpowiadającej tym opłatom, opłaty za zastrzeżenie przeciw ponownemu użyciu grobu po upływie 20 lat. Charakter tego świadczenia jest związany ze złożeniem i pochowaniem ludzkich zwłok. Opłaty za miejsce, za okres 20 lat i za każde kolejne przedłużenie opłaty na 20 lat, można zakwalifikować jako opłaty za usługi administratora cmentarza, polegające na udostępnieniu miejsca pod grób i te opłaty bezspornie związane są z pochowaniem zmarłych osób fizycznych...”

Mając na uwadze orzecznictwo w zakresie opłat za pochowanie zwłok, konieczna jest zmiana dotychczasowych wysokości opłat i dostosowania obowiązujących stawek opłat do aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych, które wskazują na obowiązek precyzyjnego określania opłat o charakterze ekwiwalentnym oraz ich zgodności z zakresem upoważnienia ustawowego. Po przeprowadzeniu kalkulacji kosztów funkcjonowania cmentarza, biorąc pod uwagę uwarunkowania społeczne oraz konieczność zapewnienia dostępności usług cmentarnych dla mieszkańców, w uchwale zaproponowano opłaty na poziomie niższym niż wynika to z pełnej kalkulacji kosztowej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, zasadne jest podjęcie uchwały w sprawie opłat za pochowanie zwłok na cmentarzach komunalnych Gminy Złocieniec.

Sporządził:
Agnieszka Wiczak