

**UCHWAŁA NR ...../...../2024  
RADY MIEJSKIEJ W ZŁOCIEŃCU  
z dnia ..... 2024 r.**

**w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli niektórych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne**

Na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399; poz. 1717), Rada Miejska w Złocięncu uchwała, co następuje:

**§1.** Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Złocieniec, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, z wyłączeniem rodzinnych ogrodów działkowych w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych.

**§2.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 1 stycznia 2024r.

**PRZEWODNICZĄCA RADY**

Aneta Kuszmar

## Uzasadnienie

Na terenie Gminy Złocieniec od dnia 1 stycznia 2024r. obowiązuje uchwała Nr LXVII/620/2023 RADY MIEJSKIEJ W ZŁOCIENIEŃCU z dnia 26 października 2023 r. w sprawie wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustalenia stawki takiej opłaty, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, stawki opłaty podwyższonej oraz ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2023r. poz. 5721), w której - na podstawie art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 - 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) - w § 4 ust. 1 określono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Złocieniec w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 204,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, z zastrzeżeniem ust. 2. W ust. 2 Rada Miejska w Złocieniu wskazała, że cyt.: „Określa się stawkę podwyższonej ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 408,00 zł.”

W konsekwencji podjęcia tej regulacji, w Gminie Złocieniec od dnia 1 stycznia 2024r. objęto gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi także nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, traktując je jako podrodzaj nieruchomości zamieszkałych.

Stanowisko Gminy w tym zakresie wymaga jednak zweryfikowania i podjęcia przedmiotowej uchwały z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2024r. z uwagi na coraz częściej prezentowane poglądy, iż nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w sytuacji, gdy tylko „przebywają” na nich ich właściciele, są podrodzajem nieruchomości niezamieszkałych. I tak w uzasadnieniu Wyroku NSA z 1.06.2021 r. (sygn. akt III FSK 3649/21), Sąd ten stwierdził, że stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ustawodawca w treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zakwalifikował nieruchomości, na których położone są domki letniskowe **do nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**. Wskazuje na to fragment przepisu: „nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Jeżeli zatem nieruchomości z domkami letniskowymi

służą celom rekreacyjno-wypoczynkowym, to uzasadnionym co do zasady jest przypisanie tychże nieruchomości do kategorii nieruchomości niezamieszkałych. Również umiejscowienie omawianego przepisu (po art. 6j ust. 3 i 3a regulujących inne kwestie dotyczące nieruchomości niezamieszkałych) – wskazuje, że zastosowanie tego przepisu jest powinnością organu uchwałodawczego gminy wyłącznie w sytuacji, gdy ten organ wydaje uchwałę dotyczącą nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Nadto jak stwierdził WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 6 marca 2019 r., sygn. I SA/Go 36/19 pojęcie „nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy” (art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) oznacza nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy w rozumieniu art. 25 Kodeksu cywilnego; nie zamieszkują, a jedynie przebywają na niej.

Przedłożony Radnym Rady Miejskiej w Złocienicy projekt uchwały sankcjonuje zatem stan faktyczny obowiązujący w opisanej wyżej sferze na terenie Gminy Złocieniec od dnia 1 stycznia 2024r., gdyż Gmina przyjęła od właścicieli ww. nieruchomości deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na ich nieruchomościach i faktycznie usługi te świadczyła.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W niniejszej sprawie mamy do czynienia z taką właśnie sytuacją i zasadne jest nadanie przedmiotowej regulacji wstecznej mocy obowiązującej, z następujących powodów:

Na terenie Gminy Złocieniec zidentyfikowano na koniec 2023 roku 159 nieruchomości należących do kategorii nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przy czym deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożyło dotychczas i korzystało z usług przedsiębiorcy wybranego przez Gminę Złocieniec w postępowaniu przetargowym na podstawie umowy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2024r. 159 właścicieli ww. nieruchomości.

Średni miesięczny koszt korzystania z ww. usług zaoferowanych i faktycznie świadczonych od dnia 1 stycznia 2024r. przez Gminę Złocieniec dla tych właścicieli, to kwota 17,00 zł (ryczałt roczny 204 zł :12), lub kwota 34,00 zł - w przypadku opłaty podwyższonej (ryczałt roczny 408 zł :12).

Najniższa zaś cena oferowana na rynku tych usług świadczonych komercyjnie na terenie Gminy Złocieniec w roku 2024 r. i nadal, nie będzie niższa średnio miesięcznie niż 45,50 zł za same tylko wywożone w okresie od kwietnia do października (7 miesięcy x 78 zł = 546 zł) dwa pojemniki o pojemności po 120 l (2x 39 zł = 78 zł) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów

komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne, gdyż zgodnie z zapisem art. 6r ust. 3 b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, **z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych**, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Regulacja ta jest zatem korzystna dla właścicieli ww. nieruchomości, którzy sami zadeklarowali zamiar uczestnictwa w systemie od dnia 1 stycznia 2024r. poprzez złożenie ww. deklaracji i korzystanie z usług przedsiębiorcy opłaconego i wybranego przez Gminę. Doprowadzi ona także do usankcjonowania prawnego istniejącego stanu faktycznego, przy wciąż niejednorodnym poglądzie na temat, czy przedmiotowe nieruchomości należy zaliczyć do nieruchomości zamieszkałych. Na skutek podjętej regulacji, każdy z właścicieli tych nieruchomości uzyska prawo podjęcia we właściwym trybie decyzji, czy po spełnieniu przesłanek ustawowych, wyłączyć się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę.

Mając na uwadze powyższe, zasadne jest podjęcie ww. uchwały.

Sporządziła:

radca prawny Jolanta Czepe